

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

В России проводится реформа государственного и муниципального контроля

1. Президент России подписал масштабный закон, который изменит правила государственного и муниципального контроля (надзора). Главные задачи поправок: сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений и дать компаниям и ИП больше гарантий при взаимодействии с органами.

Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в РФ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В частности, предусматриваются виды мероприятий, которые к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не относятся.

Введен прямой запрет на установление ключевых показателей вида контроля, основанных на количестве проведенных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности, количестве и размере штрафов, наложенных на контролируемых лиц в соответствии с КоАП РФ, законами субъектов РФ об административной ответственности.

Контрольно-надзорный орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит объекты контроля к одной из категорий (выделено 6 категорий риска - от чрезвычайно высокого до низкого).

Федеральный закон вступает в силу с **1 июля 2021 года**, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Президент России, также, подписан закон об обязательных требованиях и «регуляторной гильотине», в соответствие с которым решено переработать систему обязательных требований, соблюдение которых оценивают в рамках государственного и муниципального контроля (надзора). НПА, которыми устанавливаются эти требования, будут вступать в силу в определенные сроки, чтобы бизнес и граждане успели подготовиться к изменениям.

Так, с **1 февраля 2021** года положения НПА, которыми устанавливаются обязательные требования, будут вступать в силу с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования. Иное может быть установлено федеральным законом или международным договором РФ.

Данное правило не будет работать, если нужно принять НПА, например, в период режима повышенной готовности или ЧС.

Большинство НПА, в частности, правительства и федеральных органов исполнительной власти, содержащие обязательные требования, будут действовать максимум 6 лет со дня вступления в силу. Исключение составят случаи, установленные федеральным законом или принятым в соответствии с ним НПА правительства. Срок может быть продлен еще не более чем на 6 лет.

Кроме того, закон предусматривает обязанность правительства отменить **до 1 января 2021 года** множество актов Правительства России, федеральных органов исполнительной власти, исполнительных и распорядительных органов госвласти РСФСР и СССР с обязательными требованиями, соблюдение которых оценивают при государственном контроле или надзоре.

Неотмененные акты, вступившие в силу до 2020 года, начиная с 2021 года, не будут иметь обязательный характер. К административной ответственности за их несоблюдение привлекать не будут.

Новые правила государственного и муниципального контроля начнут действовать с **1 ноября 2020 года**, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в более поздние сроки.

Основание: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Работникам в возрасте от 40 лет будут чаще предоставлять оплачиваемый рабочий день для диспансеризации

Работникам в возрасте от 40 лет **один раз в год** будет предоставляться оплачиваемый рабочий день для прохождения диспансеризации.

Использование предоставленного дня для прохождения диспансеризации необходимо будет подтверждать справкой медорганизации.

Раньше работникам для прохождения диспансеризации предоставлялся один оплачиваемый рабочий день 1 раз в 3 года. Работники предпенсионного и пенсионного возраста имеют право на 2 оплачиваемых рабочих дня в году для прохождения диспансеризации.

Изменения вступили в силу **11.08.2020**.

Основание: Федеральный закон от 31.07.2020 № 261-ФЗ «О внесении изменений в статью 185.1 Трудового кодекса Российской Федерации».

В 23 законодательных акта внесены изменения, относящиеся к формированию сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде

Федеральным законом от 16.12.2019 № 439-ФЗ внесены изменения в Трудовой кодекс России в части формирования сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде.

Президент России подписал Федеральный закон, которым уточняются положения отдельных законодательных актов России в части, касающейся вопросов предоставления основной информации о трудовой деятельности и трудовом стаже работника, обозначенной в новой статье 66.1 Трудового кодекса России как сведения о трудовой деятельности.

Скорректированы Законы о занятости населения, о прокуратуре, о статусе судей, о с/х кооперации, о службе в таможенных органах, об обязательном соцстраховании, о госрегистрации юрлиц и ИП, об адвокатской деятельности, о несостоятельности (банкротстве) и др.

Также из перечня документов, обязательных к представлению гражданином при обращении в органы, оказывающие государственные и муниципальные услуги исключаются документы о трудовой деятельности и трудовом стаже за периоды с 1 января 2020 года. Такие документы будут представляться, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Изменения вступили в силу **11.08.2020**.

Основание: Федеральный закон от 31.07.2020 № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Внесена поправка в Закон о жилищных субсидиях выезжающим из закрывающихся населенных пунктов Крайнего Севера

При выдаче жилищных сертификатов выезжающим с Крайнего Севера учтут перевод жилых помещений в нежилые.

В случае отчуждения гражданином жилья в таком населенном пункте размер субсидии уменьшается на сумму, полученную по соответствующему договору, либо на инвентаризационную стоимость.

Указано, что речь идет об отчуждении в течение 5 лет до получения жилищного сертификата. Вместо инвентаризационной будут использовать кадастровую стоимость. Если она будет больше полученной по договору, то применяют ее.

Также размер субсидии уменьшат на кадастровую стоимость при переводе жилого помещения в нежилое в течение 5 лет до получения жилищного сертификата.

Изменения вступили в силу **11.08.2020**.

Основание: Федеральный закон от 31.07.2020 № 300-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Ряд правил по охране труда попал под «регуляторную гильотину»

В рамках «регуляторной гильотины» признаются утратившими силу и отменяются отдельные акты Правительства, которыми в т. ч. определялись:

- меры по улучшению условий и охраны труда;
- порядок исчисления среднего заработка некоторых категорий творческих работников;
- перечень тяжелых, вредных и опасных работ, запрещенных для женщин;
- продолжительность рабочей недели членам экипажей воздушных судов гражданской авиации;
- правила по охране труда для издательств, в молочной промышленности, при проведении водолазных работ и др.

Постановление вступает в силу с **01.01.2021**.

Основание: Постановление Правительства России от 04.08.2020 № 1181 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене актов и отдельных положений актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Актуализированы требования к содержанию документации системы управления промышленной безопасностью

Для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса, Правительство установило новые требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью.

Документация разрабатывается для 1 эксплуатирующей организации, либо для 2 и более организаций, являющихся группой лиц.

Актуализировано содержание документации.

Постановление вступает в силу с **01.01.2021**.

Основание: Постановление Правительства России от 17.08.2020 № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью».

Жители муниципалитета, в котором расположен опасный производственный объект, вправе ознакомиться с декларацией его промышленной безопасности

Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов представляется:

- в Ростехнадзор;
- в федеральные и региональные органы, которые следят за безопасной эксплуатацией объекта;
- в заинтересованные ФОИВ, а также в орган МСУ, на территории которого эксплуатируется опасный производственный объект (по их запросу);
- гражданам, проживающим на территории муниципального образования, на которой расположен объект (по их обращению).

Также доступ к декларации могут получить представители общественных объединений на основании мотивированного запроса руководителя соответствующей организации, согласованного с главой уполномоченного регионального органа (при соблюдении требований к государственной и служебной тайне).

Ростехнадзор обеспечивает представление копии декларации в органы законодательной, исполнительной и судебной власти по их запросам.

Постановление вступает в силу с **01.01.2021**.

Основание: Постановление Правительства России от 17.08.2020 № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Изменился порядок проведения специальной оценки условий труда

Минтруд скорректировал некоторые акты по вопросам специальной оценки условий труда.

Организации, проводящие оценку, обязаны получить в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда (ФГИС СОУТ) идентификационный номер предстоящей оценки и сообщить его работодателю до начала работ. Во ФГИС также передаются полное наименование работодателя, его ИНН и КПП.

Реализованы законодательные нормы о праве работника предоставлять замечания и возражения относительно результатов СОУТ на его рабочем месте.

Уточнен порядок формирования и использования сведений ФГИС.

Изменился порядок госэкспертизы условий труда.

Документ вступает в силу **01.09.2020**.

Основание: Приказ Минтруда России от 27.04.2020 № 213н «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2019 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда», зарегистрирован в Минюсте России 21.08.2020 за № 59378.

Готовиться к сезону гриппа и ОРВИ необходимо уже летом: какие меры предпринять работодателю

Главный государственный санитарный врач России дал работодателям рекомендации по профилактике гриппа и ОРВИ среди персонала в 2020 - 2021 годах.

В организации следует:

- проверять температуру сотрудников перед допуском к рабочему месту и, если необходимо, в течение рабочего дня;
- обеспечить иммунизацию персонала против гриппа;
- не допускать переохлаждения тех, кто трудится зимой на открытом воздухе, обеспечить им помещение для обогрева и приема еды;
- отстранять от работы лиц с высокой температурой или признаками инфекционного заболевания.

В период сезона гриппа и ОРВИ необходимо:

- не допускать к работе сотрудников, больных ОРВИ;
- обеспечить персонал, работающий с населением, медицинскими масками, респираторами и перчатками.

Документ вступил в силу **09.08.2020**.

Основание: Постановление Главного государственного санитарного врача России от 13.07.2020 № 20 «О мероприятиях по профилактике гриппа и острых респираторных вирусных инфекций, в том числе новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в эпидемическом сезоне 2020 - 2021 годов», зарегистрировано в Минюсте России 29.07.2020 за № 59091.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

На период 2021 - 2023 годов предлагается сохранить действующие тарифы и порядок уплаты страховых взносов на травматизм и профзаболевания

Согласно законопроекту, в указанный период страховые взносы на ОСС от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний уплачиваются в

соответствии с Федеральным законом от 22.12.2005 № 179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» (всего предусмотрено 32 страховых тарифа в соответствии с видами экономической деятельности по классам профессионального риска).

Кроме того, в целях стимулирования включения инвалидов в трудовой процесс проектом сохраняются действующие льготные тарифы (в размере 60% от установленного размера) для индивидуальных предпринимателей в отношении выплат сотрудникам, являющимся инвалидами I, II и III групп.

Действующие подходы при расчете и установлении страховых тарифов базируются на принципе эквивалентности обязательств страхователей и страховщика, то есть величина всех страховых взносов должна покрывать объемы всех выплат, связанных с возмещением вреда пострадавшим на производстве.

Документ: Проект Федерального закона «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» / <https://regulation.gov.ru/projects#npa=106534>.

Минтруд России предлагает увеличить прожиточный минимум за II квартал 2020 года

Согласно проекту в целом по России за указанный период величина прожиточного минимума на душу населения составит 11468 рублей, для трудоспособного населения - 12392 рубля, пенсионеров - 9422 рубля, детей - 11423 рубля (за I квартал 2020 года - на душу населения 10843 рубля, для трудоспособного населения - 11731 рубль, пенсионеров - 8944 рубля, детей - 10721 рубль).

Расчет величины прожиточного минимума осуществлен согласно Правилам исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.01.2013 № 56.

Величина прожиточного минимума за II квартал 2020 г. по отношению к I кварталу 2020 г. увеличилась на душу населения на 5,8%, для трудоспособного населения - на 5,6%, для пенсионеров - на 5,3%, для детей - на 6,5%.

По данным Росстата, индекс потребительских цен (ИПЦ) в II квартале 2020 г. к предыдущему кварталу составил 101,6%.

Стоимость продуктов питания в составе величины прожиточного минимума на душу населения увеличилась на 6,3%. При этом ИПЦ на продукты питания, по данным Росстата, составил 103,0%.

Напоминаем, что в соответствии с законодательством, минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом в размере не ниже величины

прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России за второй квартал предыдущего года.

В случае, если величина прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России за второй квартал предыдущего года ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России за второй квартал года, предшествующего предыдущему году, минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом в размере, установленном с 1 января предыдущего года.

Документ: Проект Приказа Минтруда России «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2020 года» / <http://regulation.gov.ru/projects#npa=107245>.

Минтруд разработал правила по охране труда при работе в особых климатических условиях

Ведомство подготовило проект с требованиями, которые нужно будет соблюдать при работе в особых условиях. Сейчас подобные вопросы урегулированы разными нормативными актами, в том числе ГОСТами, которые не пересматривались несколько лет.

К особым условиям Минтруд предлагает относить следующие факторы:

- повышенная или пониженная температура либо влажность воздуха рабочей зоны;

- внешние климатические факторы, например, сильный ветер, осадки;
- физические перегрузки.

Чтобы обеспечить безопасность труда, работодатель в целом должен:

- определить рациональные циклы работы и отдыха;
- сократить время воздействия факторов на сотрудника;
- правильно выбрать средства индивидуальной и коллективной защиты;
- организовать режим питья работников;
- сообщать персоналу прогноз погоды.

Проектом предусмотрены требования по охране труда при работе в отдельных особых условиях. Так, чтобы защитить персонал от перегрева, нужно будет убирать лишние источники тепла (светильники, электроприборы), переносить физические нагрузки на раннее утро или поздний вечер. Для защиты работников от холода придется выделить время, необходимое на обогрев. А в гололед сотрудников нужно будет обеспечить противоскользящей обувью.

Проект проходит публичное обсуждение.

Информация: Проект приказа Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при проведении работ в особых климатических условиях» / <https://regulation.gov.ru/projects#npa=106867>.

КОММЕНТАРИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Заявление об отказе от бумажной трудовой книжки обратного хода не имеет

Может ли работник, отказавшийся от бумажной трудовой книжки и получивший её на руки, предъявить книжку новому работодателю, написав заявление о продолжении ведения этого документа в бумажном виде? Минтруд даёт отрицательный ответ на этот вопрос. Ведомство отмечает, что сведения о поданном работником заявлении, касающимся выбора формата трудовой книжки передаются работодателем в информационные ресурсы ПФР. Эта информация будет содержаться на индивидуальном лицевом счёте независимо от того, будет ли в дальнейшем осуществлять работник трудовую деятельность. В связи с этим у работника нет возможности вернуться на ведение бумажной трудовой книжки.

Документ: Письмо Минтруда России от 03.07.2020 № 14-2/ООГ-10180 «О возможности возобновления ведения бумажной трудовой книжки у нового работодателя, если работник подал заявление о предоставлении ему сведений о трудовой деятельности на предыдущем месте работы» / [СПС КонсультантПлюс](#).

Минтранс России разъяснил порядок возврата денежных средств за авиабилеты в связи с отменой рейсов и отказами от направления детей в «Орленок», «Смена», «Океан» и «Артек»

В связи с массовыми отказами пассажиров от перевозки, а также отменой рейсов в условиях пандемии, Федеральным законом от 08.07.2020 № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» установлено, что исполнение договора воздушной перевозки и возврат провозной платы осуществляются в порядке и сроки, установленные Правительством России (постановление от 06.07.2020 № 991).

Сообщается, что установленные Правительством России особенности исполнения договора и возврата провозной платы:

- распространяются в том числе на авиабилеты, приобретенные по «невозвратному» тарифу;
- распространяются на договоры воздушной перевозки, подлежащие исполнению с 1 февраля 2020 г. по международным воздушным перевозкам с

КНР, с 18 марта 2020 г. - по всем внутренним воздушным перевозкам и иным международным воздушным перевозкам, и заключенным до 1 мая 2020 г.;

- устанавливают обязанность перевозчика принять сумму ранее оплаченной провозной платы в счет оплаты услуг по воздушной перевозке в другие даты по такому же или другому маршруту;

- если пассажир не воспользуется услугами по перевозке, то провозная плата должна быть возвращена пассажиру по истечении 3 лет с даты отправления рейса, указанного в билете.

Отдельные категории пассажиров имеют право на возврат провозной платы в течении 10 дней со дня получения перевозчиком заявления о возврате (инвалиды, ветераны, многодетные семьи).

Документ: Письмо Минтранса России от 07.07.2020 № Д1/15692-ИС «О возможности возврата денежных средств за авиабилеты, в том числе по «невозвратным» тарифам» / [СПС КонсультантПлюс](#).

На портале «Работа в России» открыт раздел для бесплатного переобучения граждан, потерявших работу

Здесь можно ознакомиться с программой и ее условиями, а также записаться на обучение. По завершению обучения участники программы получают Скиллс-Паспорт с профилем полученных профессиональных компетенций и документ о квалификации, соответствующий виду программы обучения.

Участниками программы смогут стать 110 тыс. человек, пострадавших от последствий распространения коронавирусной инфекции. В их числе работники, находящиеся под риском увольнения, выпускники образовательных учреждений, а также ищущие работу граждане.

Документ: Информация Роструда «Роструд: на «Работе в России» открыт раздел для переобучения безработных граждан» / [СПС КонсультантПлюс](#).

Составитель обзора:

А. Шустров